

# ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ В УГЛУБЛЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО САМО- УПРАВЛЕНИЯ НАРОДА.

Воплощение в жизнь концепции ускорения социально-экономического развития страны, перевод экономики на рельсы интенсификации, всемерное использование достижений научно-технического прогресса в решающей мере зависит от эффективности работы трудовых коллективов, повышения роли человеческого фактора. "Партия всемерно содействует тому, — говорится в Программе КПСС, — чтобы каждый трудовой коллектив становился действенной социальной ячейкой социалистического самоуправления народа, повседневного и реального участия трудящихся в решении вопросов работы предприятий, учреждений и организаций, развития и приложения творческих сил личности".<sup>1</sup>

Перед трудовыми коллективами, а их в стране насчитывается свыше 2,5 миллиона, стоят важные задачи по реализации Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986-1990 годы и на период до 2000 года. Полное использование потенциала трудовых коллективов требует глубокого осознания этих задач, правильного выбора путей их осуществления, эффективного внедрения положительного опыта деятельности передовых коллективов. Отмечая весомый их вклад в дальнейшее совершенствование всех форм жизнедеятельности нашего общества, партия вместе с тем выражает озабоченность тем, что широкие возможности и большие права трудовых коллективов используются недостаточно.

В Политическом отчете ЦК КПСС XXV съезду КПСС М.С.Горбачев обратил внимание на то, что в деле претворения в жизнь Закона о

---

1. Материалы XXV съезда Коммунистической партии Советского Союза. — М.: Политиздат, 1986, с.156

трудовых коллективах имеются положительные сдвиги, но должной отдачи пока нет. Возникает вопрос: что же мешает им в полной мере раскрыть свои возможности, использовать предоставленные права? Что надо еще сделать для того, чтобы Закон о трудовом коллективе 1983г. и Закон "О государственном предприятии (объединении) 1987г. в полной мере служили повышению трудовой и социальной активности масс, развитию демократических норм жизни общества? Решение этих вопросов требует прежде всего активизации целенаправленной деятельности первичных партийных организаций как политического ядра трудовых коллективов. Повышение уровня их руководства развитием творческой деятельности членов трудовых коллективов в соответствии с программными установками партии предполагает внедрение в практику новых форм и методов хозяйствования, ускорения темпов и повышения отдачи научно-технического прогресса, развитие инициативы и творчества масс, укрепление социалистической дисциплины труда, все более полное осуществление принципа социальной справедливости.

Трудовой коллектив как субъект управления имеет большие, закрепленные в законодательном порядке права. Степень их использования во многом зависит от уровня зрелости коллектива, оптимизации процесса самоуправления, то есть осознанного, активного участия всех его членов в решении государственных, хозяйственных и общественных дел. Развитие этого сложного социального организма, раскрытие его творческих возможностей происходят не просто и не прямо, а через борьбу противоречивых тенденций за утверждение нового, передового.

Исходя из анализа задач, стоящих перед страной, XXVII съезд КПСС обогатил ленинское учение о самоуправлении, определил пути развертывания социалистической демократии народа в современных условиях. В чем проявляется эта новизна? Прежде всего в подходе к

социалистическому самоуправлению как к этапу, предшествующему коммунистическому общественному самоуправлению. С развитием социализма углубляется и самоуправление, формируя базу для перехода к высшему типу самоуправления. В Программе КПСС отмечается, что коммунизм знаменует собой превращение системы социалистического самоуправления народа, социалистической демократии в высшую фазу организации общества - коммунистическое общественное самоуправление.

Далее, если ранее самоуправление трактовалось несколько узко, сводилось лишь к местному и областному уровню, то сейчас оно понимается более объемно, включает все основные компоненты организации общества снизу до верха. И, наконец, изжито представление о самоуправлении как дополнении к государственной организации или противопоставлении ему. Развитие социалистического самоуправления народа - это процесс, который разворачивается как в рамках государственности, так и в рамках общественных организаций. Углубление социалистического самоуправления народа - процесс многогранный, целостная система общественных отношений, перестройку которой надо вести и сверху и снизу.

Было бы, конечно, упрощением понимать совершенствование общественного самоуправления только как результат "саморазвития" в рамках трудовых коллективов. Решающее воздействие на этот сложный, многогранный и динамичный процесс оказывает перестройка в масштабах страны экономики, социальных отношений, духовной жизни, формирование нового человека адекватно новому состоянию общества. В общем комплексе взаимосвязанных задач особое значение имеет поднятие на качественно новую ступень производительных сил и производственных отношений, кардинальное ускорение научно-технического прогресса, обеспечения быстрого продвижения вперед на стратегических направлениях развития экономики, создание в будущем пятнадцатилетии производст-

венного потенциала, равного по своим масштабам накопленному за все предшествующие годы.

Существенные качественные изменения в ускорении научно-технического прогресса, техническом перевооружении и реконструкции действующего оборудования в двенадцатой пятилетке произойдут в Украинской ССР. Как отмечалось на XXV съезде Компартии Украины за 1986-1990 годы предусматривается в 2-3 раза повысить темпы обновления основных производственных фондов республики, значительно увеличить выпуск новейших видов машин, улучшить их параметры, высвободить от ручного труда, как минимум, полтора миллиона человек - в два с лишним раза больше, чем в одиннадцатой пятилетке.<sup>1</sup> Это, естественно, создает еще более прочную основу для развития творческих возможностей трудовых коллективов, повышение их вклада в укрепление единого народнохозяйственного комплекса страны.

XXV съезд КПСС, критически проанализировав положение дел в сфере экономики, поставил задачу решительного поднятия роли трудовых коллективов в использовании общественной собственности. Существующая практика дотаций низкорентабельным и убыточным хозяйствам из госбюджета порождает иждивенчество и пассивность. Положение можно исправить лишь в том случае, если не государство, а само предприятие, то есть звено, в котором создаются материальные блага и переплетаются все нити управления, будет нести ответственность за выполнение обязательств, безубыточность своей работы, заботиться о приращении общественного богатства. Актуально и требовательно встал вопрос обеспечения самоокупаемости хозяйств, постоянного роста их доходов, распорядителем которых является сам коллектив. Ведь именно отсутствие тесной увязки интересов трудовых коллективов с

---

1. Материалы XXV съезда Компартии Украины. К.: Политиздат Украины, 1986, с.15.

конечными результатами работы сдерживало их инициативу, творчество, не побуждало к использованию глубинных резервов.

Перестройка хозяйственного механизма, создание целостной, эффективной и гибкой системы управления предполагает развитие заинтересованности работников в результатах труда, инициативы и социалистической предприимчивости, перевод объединений и предприятий на подлинный хозяйственный расчет. Хозрасчет в трудовых коллективах позволяет поставить заработок каждого члена коллектива в зависимость от прибыли или убытка в работе предприятия, воспитывать чувство подлинного хозяина завода, колхоза, учреждения, а на этой основе и хозяина страны. Эффективно работали такие передовые коллективы, как Киевское производственное объединение "Коммунист", производственное объединение "Донецкуголь", Львовское производственное объединение имени 50-летия Октября, Северодонецкое объединение "Азот" и другие, где полностью используется производственный потенциал, в борьбу за интенсификацию производства вовлечены все рабочие, специалисты, где на деле осуществилась психологическая перестройка на хозрасчетную систему организации труда. Естественно, переход на хозрасчет — дело сложное, тем более, что требует от руководителей и специалистов кропотливой работы с каждым человеком. Тщательная подготовительная работа администрации и общественных организаций по обеспечению поддержки и выполнению хозрасчетных заданий, комплекс мер организационного и воспитательного характера позволили перестроить стиль и методы деятельности трудовых коллективов по новому.

Важное значение для повышения активности коллективов трудящихся имеет последовательное осуществление Коммунистической партией социальной политики. Основные ее задачи обстоятельно охарактеризованы в новой редакции Программы КПСС и Основных направлениях, наце-

лены на неуклонное улучшение условий жизни и труда советских людей, все более полное осуществление во всех сферах общественных отношений принципа социальной справедливости, сближение классов и социальных групп, преодоление существенных различий между умственным и физическим трудом, городом и деревней, совершенствование национальных отношений, укрепление братской дружбы наций и народностей страны.

Глобальный процесс сближения рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции, формирование социально однородного общества при решающей роли в этом процессе рабочего класса тесно связан с многообразным динамичным развитием трудовых коллективов как основной ячейки социалистического общества. Применение более совершенных форм организации труда, например, в сквозных хозрасчетных бригадах рабочих и инженерно-технических работников существенно сближает содержание их труда, расширяет возможности коллективного управления, широкого участия представителей различных социальных групп в решении производственных, организационных и социальных задач. Так, на ряде участков Харьковского тракторного завода в состав бригад включили мастеров, что позволило самой бригаде решать вопросы организации производства, перераспределять людей по сменам с учетом производственной необходимости. Если раньше многие требования исходили от мастера, то сейчас их носителями выступает коллектив, возросла воспитательная сила общественного мнения бригады. В этих условиях мастер-бригадир больше внимания уделяет согласованности и взаимосвязи между группами единого технологического цикла, часто сам работает на рабочем месте, если этого требует производственная необходимость.

Заслуживает внимания опыт работы предприятий Российской Федерации, Украины и других республик, где в состав подрядного коллектива включаются все работники участков, смен, цехов. Здесь дейст-

вуют выборные советы — органы самоуправления трудящихся, которые от имени коллектива заключают с администрацией договоры о подряде на хозяйственной основе, участвуют в определении обоснованных нормативов и распределения заработной платы по коэффициенту трудового участия.

Распространение прогрессивных форм организации труда и общественного самоуправления сближает интересы рабочего класса и ИТР, трудового коллектива и общества в целом. Это один из путей стирания социальной неоднородности труда исполнителей и управленцев, повышения отдачи производственного и социального потенциала трудового коллектива в интересах общества. Усиливается непосредственное воздействие трудовых коллективов на процесс формирования социальной однородности, постепенного их превращения, как и предсказывали основоположники научного коммунизма, в ассоциации коллективных производителей.

Возрастает роль трудовых коллективов в разработке, принятии и реализации планов социального развития. Еще в середине 60-х годов начали составляться планы социального развития трудовых коллективов, в настоящее время эта практика получила широкое распространение. Опыт свидетельствует, что выполнение этих планов способствует успешному решению комплекса задач, выдвинутых партией перед трудовыми коллективами, лучшему использованию резервов производства. Ранее планы социального развития нацеливали коллектив на решение лишь ближайших задач, а введение перспективного планирования позволило полнее учитывать социальные последствия проводимых на предприятии экономических, технических, организационных мероприятий. Участие тружеников в составлении планов социального развития приобщает их к самостоятельному решению проблем жизни и перспектив развития коллектива, развивает их социально-политическую активность, повышает чувство ответственности за выполнение принятых

решений. Реализация социальных планов приводит к улучшению условий труда и быта, к увеличению семейного бюджета, росту уровня сознания и культуры, информированности, что благотворно отражается на развитии социалистической демократии и самоуправления, открывает простор для непосредственного и сознательного решения проблем своей собственной жизнедеятельности каждому члену трудового коллектива.

В политической системе социализма ведущей силой дальнейшей демократизации общества и главным гарантом социалистического самоуправления народа выступает Коммунистическая партия, а в трудовых коллективах — первичные партийные организации. Они показывают пример демократической организацией своих рядов, социальной активностью, стремятся приобщить каждого труженика к решению разнообразных хозяйственных и общественно-политических задач. Сейчас возрастает их руководящая роль в формировании политического сознания, коллективистской психологии, обогащении духовного мира человека. В пункте "в" §2 Устава КПСС, утвержденного XXVII съездом партии, говорится, что член партии обязан "активно участвовать в политической жизни страны, в управлении государственными и общественными делами, служить образцом исполнения гражданского долга, деятельно способствовать все более полному осуществлению социалистического самоуправления народа".<sup>I</sup>

Опираясь на массы, партия делает упор на полную и последовательную реализацию тех прав, которыми располагают государственные и общественные институты. Самоуправление трудящихся при социализме развивается не отдельно от государства, а путем углубления демократических основ его организации и деятельности, усиления взаимодейст-

---

I. Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, с.190.



вия государственных учреждений и общественных организаций, все более активного вовлечения масс в непосредственное управление. Законом о трудовых коллективах предусмотрено, что они занимаются вопросами государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, выносимыми на их обсуждение Советами народных депутатов, вносят на рассмотрение Советов народных депутатов предложения по комплексному экономической и социальному развитию, рассматривают проекты решений местных Советов, выдвигают кандидатов в депутаты, заслушивают их отчеты, обсуждают другие вопросы государственной и общественной жизни. Советы сочетают в себе социалистическую власть и самоуправление народа, являются органами власти рабочих, крестьян и интеллигенции, других социальных групп, обеспечивают их объединение, сплочение и самоуправление.

Время требует от аппаратов исполкомов Советов решительной перестройки работы, устранение таких негативных явлений как ведомственность, местничество, бюрократизм, порожденный ослаблением контроля за работой исполкомов Советов, всех других государственных органов со стороны трудящихся. Введению системы регулярных отчетов всех органов управления перед трудовыми коллективами и собраниями населения позволят трудящимся более активно влиять на выработку управленческих решений, контролировать их выполнение, получать необходимую информацию о деятельности аппарата.

Подлинный демократизм политической системы социализма проявляется в деятельности общественных организаций, актив которых охватывает ныне миллионы граждан. Например, в выборных органах профсоюзов их свыше 15 миллионов человек, на комсомольской работе - 9,5 миллиона, в народном контроле участвуют 10 миллионов активистов-общественников. Действуя в трудовых коллективах, они вовлекают трудящихся в борьбу за ускорение научно-технического прогресса,

повышение производительности труда, укрепление дисциплины и организованности на производстве. Успех дела зависит от четкого выполнения свойственных им функций, отсутствия дублирования и параллелизма в работе советских органов и общественных организаций, а также органов общественной самодеятельности, что позволяет при наименьших затратах получать наибольшие результаты, более полно реализовать творческую, самодеятельную природу общественных организаций.

Вместе с тем жизнь требовала более тесной, скоординированной деятельности администрации и низовых ячеек общественных организаций в трудовых коллективах. Поэтому, в период между общими собраниями не только в бригадах, но и на уровне предприятия действуют советы трудового коллектива, состоящие из представителей администрации, партийной, профсоюзной, комсомольской организаций, советов бригад, рабочих, специалистов. К сожалению, еще не редки случаи, когда руководители не считают с мнением трудовых коллективов, нарушают законодательство. Еще не всегда рабочие знают планы развития своих предприятий, их предложения должным образом не рассматриваются и не учитываются. Это значит, что силы инерции еще действуют, мешают активному участию рабочих и служащих в управлении делами государства и общества. Из этого недвусмысленно следует, что необходимо кардинально улучшать механизм, который позволил бы реализовать демократические принципы и нормы Закона о трудовых коллективах в повседневную жизнь. С этой целью следует расширять круг проблем, по которым решения трудовых коллективов являются окончательными, поднимать роль общих собраний рабочих и служащих, ответственность за выполнение принятых ими решений. XXVII съезд КПСС подчеркнул, что партийные и советские органы должны искать отвечающие современным условиям формы сочетания централизма и демократии, до-

бываться, чтобы самоуправление действовало безотказно, пресекать любые попытки давления и администрирования. Необходимо лучше использовать гласность, все средства выявления общественного мнения, чутко откликаться на запросы и настроения масс.

Как отмечается в Программе КПСС, "партия будет неуклонно проводить линию на демократизацию управления, процесса выработки и принятия государственных решений, обеспечивающую выбор их оптимальных вариантов, учет и сопоставление различных мнений и предложений трудящихся".<sup>1</sup> Прочной традицией политической жизни стало всенародное обсуждение проектов законов и других государственных решений. Свыше 110 миллионов граждан высказали свое мнение о проекте Закона СССР о трудовых коллективах. На XXУП съезде Компартии Украины отмечалось, что в республике на собраниях и конференциях по обсуждению проекта новой редакции Программы партии и изменений в Уставе КПСС выступили более 665 тысяч человек, которые внесли один миллион 93 тысячи предложений и дополнений.<sup>2</sup>

В жизни нашего общества, а значит и трудовых коллективов, происходят глубокие качественные сдвиги, связанные с ростом образованности, социалистической воспитанности и цивилизованности людей, обогащением их духовного мира, развитием науки и культуры. К середине 80-х годов из каждой тысячи работающих в народном хозяйстве республики 877 имели высшее и среднее (полное и неполное) образование, в то время как в конце 50-х годов - удельный вес таких лиц был в два раза меньше и составлял 438 человек на одну тысячу занятых. Среди молодых работников в возрасте до 30 лет преобладают лица, имеющие образование не менее общего среднего. Качество подготовки молодых

---

1. Материалы XXУП съезда Коммунистической партии Советского Союза, с.159.

2. Материалы XXУП съезда Компартии Украины, с.7.

рабочих во многом зависит от трудовых коллективов, которые должны создавать школьные и межшкольные мастерские, учебно-производственные комбинаты, развивать техническое творчество, профориентацию школьников.

Развитие процесса самоуправления в трудовых коллективах в большой степени зависит также от активизации человеческого фактора, понимания широкими массами жизненной потребности кардинальных перемен, намеченных в решениях XXУП съезда КПСС, Программы партии, утверждения в сознании каждого человека - члена трудового коллектива чувства хозяина своей страны, сопричастного к делам государства. Углублению демократических основ управления будет способствовать распространение общественного обсуждения проектов социально-экономического развития не только на общесоюзном, республиканском, но и на местном уровне. Целесообразно чаще обсуждать мероприятия, связанные с развитием городов, поселков, решением транспортных, бытовых, экологических проблем, вопросов медицинского и культурного обслуживания и т.п.

Очевидно было бы полезно совершенствовать порядок разработки и принятия решений в отдельных сферах управления. Например, перспективные планы развития отраслей могли бы получить предварительную апробацию на собраниях в трудовых коллективах, а затем с учетом заключений общественных организаций обсуждены на совещаниях специалистов, передовиков и новаторов производства, ученых на всесоюзном и республиканском уровнях. Развитию демократических начал в аппарате управления будет служить расширение практики выборности руководящих работников предприятий.

Трудовые коллективы выступают важным социальным стимулятором всех видов активности трудящихся, встречного планирования, социалистического соревнования, движения рационализаторов и изобретате-

лей. Они ориентируют каждого труженика на применение интенсивных методов работы, повышение производительности труда, утверждению жизненной позиции в решении государственных, хозяйственных и общественных дел. Наконец, трудовые коллективы являются массовой школой распространения и внедрения прогрессивных традиционных и новых форм работы. Имеется в виду зарождение и широкое распространение бригадного подряда, новых систем совершенствования организации труда, управления качеством производства продукции и т.д.. Таким образом, дальнейшее развертывание демократии в сфере производства, возрастание социально-политической активности каждого работника – важнейшие условия повышения творческой отдачи трудовых коллективов.